



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Сахалинской области

**ПРОКУРАТУРА
ТОМАРИНСКОГО РАЙОНА**

ул. Октябрьская, 58А, г. Томари
Сахалинская область, Россия, 694820

Заведующей муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения детский сад
№ 7 «Сказка» г.Томари Сахалинской
области

Важенцевой И.Ю.

694820, Сахалинская область, г. Томари,
ул. Октябрьская, 51

02.03.2020 № 7 - 31 - 2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
образовательной деятельности

Прокуратурой Томаринского района во исполнение решения коллегии прокуратуры Сахалинской области от 27.11.2019 № 19 проведена проверка исполнения законодательства об образовании в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 7 «Сказка» г.Томари Сахалинской области (далее – МБДОУ детский сад № 7 «Сказка»).

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу положений ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, о приеме лица на обучение в эту организацию.

В соответствии с п. 9 Приказа Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Приказ № 293) прием в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя).

Примерная форма заявления размещается образовательной организацией на информационном стенде и на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

На основании п. 17 Приказа № 293 руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию (далее - распорядительный акт) в течение трех рабочих дней после заключения договора. Распорядительный акт в трехдневный срок после издания размещается на информационном стенде образовательной организации.

В ходе проверки в МБДОУ детский сад № 7 «Сказка» установлено, что в нарушение п. 17 Приказа № 293 распорядительные акты о зачислении ребенка в образовательную организацию предшествуют заключению договора об образовании.

Так, договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования и присмотру и уходу за детьми с родителем (законным представителем) Аникаевой К.К. заключен 21.11.2019. Вместе с тем, приказ № 85 о зачислении несовершеннолетней Аникаевой Е.В. издан 11.11.2019.

Аналогичные нарушения установлены при зачислении несовершеннолетних Бойко Д.С. (договор заключен 30.01.2020, вместе с тем, приказ издан 29.01.2020), Андрианова К.И. (договор заключен 20.01.2020, вместе с тем, приказ издан 17.01.2020).

В нарушение п. 9 Приказа № 293 на информационном стенде МБДОУ детский сад № 7 «Сказка» не размещена примерная форма заявления о приеме в образовательное учреждение. Не размещаются распорядительные акты о приеме в образовательную организацию.

В соответствии со ст. 65 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с Трудовым кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В силу ст. 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья,

свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

Приказом заведующего МБДОУ детский сад № 7 «Сказка» № 46 от 01.04.2019 Кастецкене А.В. с 01.04.2019 принята на должность младшего воспитателя и с ней в этот же день заключен трудовой договор № 94. При этом, Кастецкене А.В. справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям при трудоустройстве не представлена, поскольку имеющаяся в личном деле справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям при трудоустройстве, датирована 27.11.2019, выдана Отделением по Томаринскому городскому округу ГБУ СО «МФЦ» г. Томари 11.12.2019.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма. В силу статьи 2 данного Закона одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требование).

В силу пп. «з» п. 20 требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Проверкой установлено, что план взаимодействия МБДОУ детский сад № 7 «Сказка» с территориальными органами безопасности, территориальными органами Росгвардии по защите объекта (территории) от террористических угроз не утвержден руководителем организации, не согласован с соответствующими органами безопасности, МВД, Росгвардии.

Согласно ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995 года «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ от

24.11.1995), Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в том числе: условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Данные положения также закреплены в Законе Сахалинской области от 15.05.2015 № 32-ЗО «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к информации, объектам социальной инфраструктуры и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры».

В силу пп. «а» пункта 4 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, должно обеспечиваться наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, а также обеспечиваться возможность беспрепятственного входа в объект и выхода из него, возможность самостоятельного передвижения по территории объекта.

Требования по обеспечению входа и передвижения инвалида в помещении содержатся в Своде правил «СП 59.13330.2016 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденных Приказом Минстроя России от 14.11.2016 №798/пр (далее по тексту Свод правил).

Согласно п. 6.2.3. указанного свода правил, участки пола на коммуникационных путях перед доступными дверными проемами, находящимися фронтально по ходу движения, входами на лестничные клетки, открытыми лестничными маршами, стационарными препятствиями должны иметь тактильно-контрастные предупреждающие указатели глубиной 0.5-0.6 м., с высотой рифов 4 мм. Предупреждающие тактильно-контрастные указатели должны быть: на

расстоянии 0,3 м от препятствия или плоскости дверного полотна, если дверь открывается по ходу движения; на расстоянии ширины полотна двери от плоскости дверного полотна, если дверь открывается навстречу движению; непосредственно перед выходом на лестничную площадку через открытый проем без двери; на расстоянии 0,3 м. от внешнего края проступи верхней и нижней ступени открытых лестничных маршей (если проступь ступени на верхней площадке выделена конструктивно, предупреждающий указатель должен непосредственно примыкать к проступи, независимо от ее ширины).

Согласно пункта 6.5.9 свода правил, информирующие тактильные таблички для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов, а также рельефно-точечного шрифта Брайля должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м.; перед входом в здание с указанием наименования учреждения, времени оказания услуг (приемных часов); перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием номера и назначения помещения.

Кроме того, пункт 8.1.6 свода правил предусматривает, что при входах в здания массового посещения (вокзалы всех видов транспорта, учреждения социального назначения, торговые предприятия, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная тактильная или тактильно-звуковая мнемосхема, отображающая информацию о помещениях в здании. Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 2 до 4 м от входа. На основных путях движения в соответствии с заданием на проектирование устраиваются направляющие тактильно-контрастные указатели, шириной от 0,15 до 0,30 м с высотой рифов 4,0 мм.

Таким образом, на здание детского сада, как объекта социальной инфраструктуры и образовательного учреждения, в полной мере распространяются требования вышеназванных правовых норм.

В ходе проверки установлено, что в МБДОУ детский сад № 7 «Сказка» не обеспечен беспрепятственный доступ к информации лицам, имеющим ограничения по зрению, а именно в образовательном учреждении отсутствует: информационное табло (тактильная табличка) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля с наименованием учреждения, местом его нахождения и графиком работы; информационная тактильная мнемосхема, отображающая информацию о помещениях в здании; направляющие тактильно-контрастные указатели на основных путях движения, тактильно-контрастные указатели, предупреждающие о возможных опасностях.

Выявленные нарушения в образовательной организации нарушают права обучающихся, их родителей (законных представителей), не отвечают требованиям по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами законодательства.

Причинами и условиями, способствующими совершению выявленных нарушений, явилось ненадлежащее отношение должностных ответственных лиц к исполнению своих обязанностей, а также отсутствие контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» № 2202-1 от 17.01.1992,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление и устранить допущенные нарушения федерального законодательства, причины и условия, им способствовавших.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения законодательства и недостатки в работе.
3. О дне, времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Томаринского района, для принятия участия в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах по устранению выявленных нарушений сообщить в прокуратуру Томаринского района в месячный срок со дня получения представления.

Прокурор района
старший советник юстиции



В.В. Сатановский